



Broj: UP-I-KSI-09-29/23

Datum: 23.08.2023. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka a) i b), člana 32. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 04/21) i člana 25. Poslovnika o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj: 19/21), Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, postupajući po službenoj dužnosti u predmetu utvrđivanja povrede odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine od strane Ž. N. iz Brčkog, Ul. [REDACTED] br. [REDACTED], člana Upravnog odbora JP „Putevi Brčko“ Brčko distrikta BiH, nosioca javne funkcije, na 63. sjednici održanoj dana 23.08.2023. godine, donosi

RJEŠENJE

1. **UTVRĐUJE SE** da je Ž. N. iz Brčkog, Ul. [REDACTED] br. [REDACTED], član Upravnog odbora JP „Putevi Brčko“ Brčko distrikta BiH, nosilac javne funkcije postupio protivno članu 19. i 20. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na način da u Izvještaju o imovinskom stanju na obrascu o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja-Aneks II, podnesenom dana 13.01.2022. godine Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa nije prijavio podatke o udjelima u kapitalu u privatnom preduzeću,
2. **UTVRĐUJE SE** da je Ž. N. iz Brčkog, za vrijeme obavljanja funkcije postupio protivno članu 8. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na način da je propustio da na drugo fizičko ili pravno lice prenese upravljačka prava na udjelu u kapitalu privatnog preduzeća „[REDACTED]“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, u kojem nosilac javne funkcije ima više od 0,5% udjela u kapitalu preduzeća.
3. Za učinjeno kršenje odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, pod tačkom 1. i 2. ovog rješenja, Ž. N. se shodno članu 43. Zakona izriče **OPOMENA**.

Obrazloženje

Dana 07.07.2023. godine, Komisija za odlučivanje o sukobu interesa po službenoj dužnosti, Zaključkom broj: UP-I-KSI-09-29/23, pokrenula je postupak protiv nosioca javne funkcije Ž. N. iz Brčkog, Ul. [REDAKTIRANO] br. [REDAKTIRANO], člana Upravnog odbora JP „Putevi Brčko“ Brčko distrikt BiH, jer je posumnjala u tačnost i potpunost podataka u Izvještaju o imovinskom stanju, na obrascu o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja-Aneks II, zbog nesaglasnosti između podataka o udjelima u privatnom preduzeću u Izvještaju o imovinskom stanju, podnesen dana 13.01.2022. godine Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa i stanju podataka prikupljenih od nadležnih organa i institucija o udjelima u privatnom preduzeću, za koje se unose podaci u Izvještaj o imovinskom stanju, tačnije u Izvještaju o imovinskom stanju, na strani 7. pod rednim brojem 20. “Udjeli, dionice, hartije od vrijednosti, obveznice, udjeli u pravnim licima, samostalna djelatnost“. Uočeno je da je nosilac javne funkcije nije naveo udio od 100% u preduzeću „[REDAKTIRANO]“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, čime je postupio protivno odredbama člana 19. i 20. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, niti je Komisiji dostavio ugovor o prenosu upravljačkih prava za navedeno preduzeće, odnosno nije izvršio prenos upravljačkih prava ugovorom na drugo pravno ili fizičko lice za privatno preduzeće u kojem ima 0,5% i više udjela u kapitalu, čime je postupio protivno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Nosilac javne funkcije je istim zaključkom pozvan da Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa dostavi izjašnjenje u roku od 15 dana od dana dostavljanja zaključka.

Nakon prijema zaključka o pokretanju postupka, broj: UP-I-KSI-09-29/23 od 07.07.2023. godine, Ž. N. iz Brčkog, Ul. [REDAKTIRANO] br. [REDAKTIRANO], član Upravnog odbora JP „Putevi Brčko“ Brčko distrikt BiH, u zakonskom roku, dana 27.07.2023. godine dostavio je Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa pisano Izjašnjenje u kojem, između ostalog, navodi da nije postojala namjera da se nešto sakrije od Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, da je do pogreške došlo zbog nepoznavanja odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, odnosno pogrešnog tumačenja odredbi Zakona, te da je smatrao da je prenos upravljačkih prava neophodan samo u slučaju finansijskog interesa predviđen članom 7. navedenog Zakona.

Uz izjašnjenje priložen je Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa, ugovor o prenosu upravljačkih prava, broj: 3-12/23, iz kojeg je vidljivo da je Ž. N. dana 24.07.2023. godine izvršio prenos upravljačkih prava udjela u preduzeću „[REDAKTIRANO]“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, vlasništvo 100% na fizičko lice koje nije sa njim povezano lice.

Ž. N. je Odlukom o imenovanju članova Upravnog odbora JP “Putevi Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, broj: 01-02-2500/21 od 02.06.2021. godine imenovan za člana Upravnog odbora JP “Putevi Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, te je shodno članu 2. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine nosilac javne funkcije i upisan je u Registar javnih funkcija i nosilaca javnih funkcija.

Članom 22. Poslovnika o radu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa propisano je da je nosilac javne funkcije stranka u postupku.

Članom 23. stav (4) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da Komisija za svaki podneseni Izvještaj o imovinskom stanju provodi redovnu provjeru. Redovna provjera predstavlja provjeru tačnosti i potpunosti podataka iz Izvještaja o imovinskom stanju upoređivanjem podataka s podacima o imovinskom stanju nosioca javne funkcije prikupljenim od organa, institucija i pravnih lica u zemlji i inostranstvu koji raspolažu informacijama, odnosno organa, institucija i pravnih lica koja vode evidencije o podacima.

Naime, prilikom redovne provjere tačnosti i potpunosti podataka iz Izvještaja o imovinskom stanju, na obrascu o imovinskom stanju nosioca javne funkcije, bračnog i vanbračnog druga, djece i drugih članova porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja-Aneks II, na strani 7. pod rednim brojem 20. "Udjeli, dionice, hartije od vrijednosti, obveznice, udjeli u pravnim licima, samostalna djelatnost" uočeno je da nosilac javne funkcije nije naveo udio u kapitalu od 100% u preduzeću „██████████“ d.o.o. Brčko, te nije postupio shodno članu 19. i 20. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, niti je Komisiji dostavio ugovor o prenosu upravljačkih prava za navedeno preduzeće.

Provjerom dokumentacije nosioca javne funkcije, utvrđeno je da nije priložen ugovor o prenosu upravljačkih prava na drugo pravno ili fizičko lice za privatno preduzeće „██████████“ d.o.o. Brčko, u kojem ima 100% udjela u kapitalu, čime je postupio protivno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Shodno navedenom, Komisija je pokrenula postupak po službenoj dužnosti shodno članu 32. Zakona, Zaključkom, broj: UP-I-KSI-09-29/23, dana 07.07.2023. godine, protiv nosioca javne funkcije, zbog sumnje na povredu člana 8. 19 i 20. Zakona.

Nadalje, uvidom u dokumentaciju koju posjeduje Komisija evidentno je da nosilac javne funkcije nije u Izvještaju o imovinskom stanju naveo sve podatke o imovini, odnosno nije naveo udjele u privatnom preduzeću, kako propisuje član 20. stav (3) tačka c) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Nosilac javne funkcije, takođe nije izvršio prenos upravljačkih prava na udjelima u kapitalu, ugovorom, za gore navedeno privatno preduzeće kako propisuje član 8. stav (1) Zakona.

Članom 19. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da je nosilac javne funkcije dužan u roku od 30 (trideset) dana od dana stupanja na javnu funkciju, podnijeti Komisiji Izvještaj, za sebe i bračnog i vanbračnog druga, djecu, druge članove porodičnog domaćinstva kao i lica prema kojima nosilac javne funkcije ima zakonsku obavezu izdržavanja, prema stanju na dan kada je izabran, odnosno imenovan, dok je članom 20. stav(3) tačkom c) Zakona propisano da Izvještaj sadrži podatke o imovini, uključujući udjele u dionicama u privatnim i javnim preduzećima.

Članom 8. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da nosilac javne funkcije koji ima 0,5% (nula zarez pet posto) i više dionica, odnosno udjela u kapitalu privatnog preduzeća za vrijeme obavljanja javne funkcije, ugovorom prenosi upravljačka prava na drugo pravno ili fizičko lice u roku od 30 (trideset) dana od dana stupanja na javnu funkciju, koji upravljačka prava vrši u svoje ime, a za račun nosioca javne funkcije.

Članom 8. stavom (2) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da upravljačka prava iz stava (1) istog člana, nosilac javne funkcije ne može prenijeti na povezano lice, dok stav (3) propisuje da pravno ili fizičko lice na koje nosilac javne funkcije ugovorom prenese upravljačka prava, smatra se povezanim licem s nosiocem javne funkcije.

Povezano lice je shodno članu 2. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, član uže porodice, srodnik u pravoj liniji, srodnik u pobočnoj liniji do trećeg stepena, srodnik po tazbini do drugog stepena, dijete bračnog druga ili bilo koje pravno ili fizičko lice koje je s nosiocem javne funkcije u ličnoj, političkoj, ekonomskoj ili drugoj vezi koja utiče ili bi mogla uticati na objektivnost i nepristranost u radu nosioca javne funkcije.

Prenos upravljačkih prava izvršen je od strane nosioca javne funkcije, u toku postupka, ugovorom od 24.07.2023. godine kako propisuje član 8. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH.

Primjenom navedenih zakonskih odredbi na utvrđeno činjenično stanje, ocijenjeno je u konkretnom slučaju da postoji povreda odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, s obzirom na to da Ž. N. nije u Izvještaju o imovinskom stanju podnesenom 13.01.2022. godine Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa, naveo udio u kapitalu od 100% u preduzeću „[REDACTED]“ d.o.o. Brčko, čime je postupio protivno odredbama člana 19. i 20. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Osim navedenog, nosilac javne funkcije nije Komisiji dostavio ugovor o prenosu upravljačkih prava za navedeno preduzeće, odnosno nije izvršio prenos upravljačkih prava ugovorom na drugo pravno ili fizičko lice za privatno preduzeće u kojem ima 100% udio u kapitalu, čime je postupio protivno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Član 38. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisuje sankcije za nosioca javne funkcije koji postupi suprotno odredbama navedenog Zakona.

Komisija je shodno članu 43. Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, prilikom odlučivanja o vrsti sankcije koju treba izreći u konkretnom slučaju u obzir uzela sve okolnosti kako bi izrečena sankcija odgovarala učinjenoj povredi Zakona. Komisija je vodila računa o težini i posljedici povrede Zakona, te činjenici da je Ž.N., nosilac javne funkcije u predatom Izvještaju o imovinskom stanju za 2022. godinu naveo udio od 100% u preduzeću „[REDACTED]“ d.o.o. Brčko, kao i okolnost da se radi o prvoj povredi odredaba Zakona od strane nosioca javne funkcije. Nadalje, Komisija je cijnila njegovo postupanje i odgovornost, ličnost nosioca javne funkcije, odnos imenovanog prema kršenju odredaba Zakona, opredijeljenost imenovanog da postupi u skladu sa Zakonom, te otkloni razloge koji su doveli do kršenja odredaba Zakona. S tim u vezi Komisija je cijnila činjenicu da je nosilac javne funkcije izvršio prenos upravljačkih prava za preduzeće „[REDACTED]“ d.o.o. Brčko kao i da je o tome obavijestio Komisiju za odlučivanje o sukobu interesa u svome izjašnjenju, odmah nakon saznanja na sumnju o povredi Zakona. Nadalje Komisija je cijnila i prouzrokovane posljedice nastale predmetnom povredom Zakona, kao i da se očito radi o lakšem obliku kršenja odredaba zakona koje nisu nanijele štetu integritetu javne funkcije koju Ž. N. obavlja, te je Komisija stava da izrečena opomena za obje povrede odredaba Zakona u potpunosti odgovara težini i posljedicama povrede Zakona.

Komisija je, cijeneći sve dokaze pojedinačno i u međusobnoj vezi, shodno članovima 4., 25. i 43. Zakona, donijela rješenje kao u dispozitivu.

Odluka Komisije bit će objavljena na službenoj Internet stranici Komisije.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Shodno članu 37. stav (1) Zakona, ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostavljanja rješenja, tužbom pred Osnovnim sudom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Predsjednik
Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

Admira Mujić, dipl. pravnik

Dostaviti:

1. Ž. N.
Ul. [REDACTED] br. [REDACTED], Brčko distrikt BiH
2. Internet stranici Komisije,
3. Evidencija i
4. Arhiva.